



DIREKTORAT ZA PREDŠOLSKO VZGOJO IN OSNOVNO ŠOLSTVO

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00
F: 01 400 53 21

- **OSNOVNIM ŠOLAM**
- **OSNOVNIM ŠOLAM S PRILAGOJENIM PROGRAMOM**
- **ZAVODOM ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE OTROK IN MLADOSTNIKOV S POSEBNIMI POTREBAMI**

Številka: 6030-1/2020/19

Datum: 2. 4. 2020

ZADEVA: Zakon o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS CoV-2 (COVID-19)

Spoštovane ravnateljice, spoštovani ravnatelji,

obveščamo vas, da je bil v Uradnem listu RS, št. 36/20 z dne 28. 3. 2020 objavljen Zakon o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) - (v nadaljevanju: zakon). Zakon je bil sprejet po nujnem postopku in je začel veljati naslednji dan po objavi, torej 29. 3. 2020.

1. Splošna pojasnila

Zakon ureja poslovanje v upravnih in drugih javnopravnih zadevah, v katerih vodijo upravne in druge postopke upravni organi (ministrstva, organi v sestavi ministrstev in upravne enote), drugi državni organi, občine in nosilci javnih pooblastil. S tem zakonom se vzpostavijo začasni ukrepi (za čas veljavnosti zakona, oziroma najkasneje do 1. 7. 2020), ki pomenijo odstop od uveljavljenih pravil Zakona o splošnem upravnem postopku. Ukrepi sledijo temeljnemu cilju zmanjševanja možnosti širjenja

virusa zaradi izvajanja procesnih dejanj na strani strank in strani organov. Namen zakona je, da se varuje pravni položaj strank, ki bi morale izpolniti neko odrejeno obveznost, bodisi odpravljati pomanjkljivosti ali pošiljati dokaze, ki so potrebni za odločitev, ali izpolnjevati obveznosti, ki so ji naložene z odločbo/sklepom.

V skladu s 6. členom zakona **roki v upravnih in drugih javnopravnih zadevah**, ki nimajo značaja upravne zadeve po 2. členu Zakona o splošnem upravnem postopku, **za opravljanje procesnih dejanj strank, za izpolnitev njihovih materialnih obveznosti ter roki za opravljanje procesnih dejanj upravnih in drugih državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil in izdajanje upravnih aktov ne tečejo.**

Roki prenehajo teči z dnem uveljavitve zakona, to je z 29. 3. 2020. Prekinitev teka rokov velja do prenehanja razlogov zanje, vendar **najdlje do 1. julija 2020.** Vlada RS bo o prenehanju razlogov za izvajanje ukrepov odločila s sklepom, ki ga bo objavila v Uradnem listu Republike Slovenije. Ministrstvo vas bo o objavi sklepa v Uradnem listu obvestilo.

Navedeno pomeni, da v času trajanja ukrepov npr. ne teče rok za vložitev pritožbe, rok za dopolnitev vloge, prav tako pa tudi ne teče rok za izdajo odločbe. Če je bila torej odločba vročena pred uveljavitvijo zakona, teče rok za pritožbo do uveljavitve zakona, po prekinitvi pa teče dalje šele po prenehanju ukrepov (torej po uveljavitvi sklepa iz 2. člena zakona).

Roki za uveljavitev materialnih pravic v upravnih zadevah, ki se iztečejo v času izvajanja ukrepov po tem zakonu, se **podaljšajo** tako, da se iztečejo **osmi dan od dneva prenehanja ukrepov.**

V upravnih zadevah, v skladu s 7. členom zakona, ni mogoče vlaganje pisnih in ustnih vlog ter dajanje ustnih izjav pri organu (razen vlog za uveljavitev pravic, ki se obravnavajo v skrajšanem ugotovitelvenem postopku). Pisne vloge se lahko vlagajo po elektronski poti brez varnega elektronskega podpisa, če je identiteto vložnika mogoče ugotoviti na drug zanesljiv način. Tudi ustne obravnave in druga procesna dejanja, kjer so uradna oseba, stranka ali drug udeleženec lahko v neposrednem stiku, se ne izvajajo, razen v nujnih zadevah (katere so nujne zadeve, zakon določa v tretjem odstavku 6. člena).

Zakon v 8. členu določa, da se osebne vročanja v skladu s 87. členom ZUP ne opravlja, razen v nujnih zadevah. Možno je torej le npr. vročanje preko informacijskega sistema v varen elektronski predal (86. člen ZUP) ali če področni zakon vročanje ureja drugače. Neizvajanje osebne vročanja pomeni, da se v času trajanja ukrepov ne bodo fizično vročali odločbe, sklepi in drugi dokumenti na prvi in drugi stopnji, od

vročitve katerih teče rok. Prav tako se na podlagi 8. člena zakona ne opravlja vročanja v prostorih organa.

Če bo osebna vročitev opravljena po uveljavitvi zakona (ker je bila npr. odločba izdana in poslana pred uveljavitvijo zakona), torej v času trajanja ukrepov, (pa ne gre za nujne zadeve), začnejo roki (npr. rok za pritožbo) teči naslednji dan po objavi sklepa iz 2. člena zakona oziroma najkasneje 2. 7. 2020.

Navedeno pomeni, da v času od uveljavitve zakona do prenehanja ukrepov (sklep iz 2. člena zakona) organ lahko pripravi odločbo za izdajo, stranki pa jo bo vročil po prenehanju ukrepov. Rok za izdajo odločbe iz 222. člena ZUP v času prekinitve teka rokov skladno z zakonom ne teče, zato bo organ odločbo izdal v času po prenehanju ukrepov, ki mu je preostal, oziroma takoj, ko bo mogoče, ker bodo izpolnjeni pogoji za zakonito odločitev.

Prekinitiv rokov ne pomeni, da stranke ne smejo ali ne morejo izpolniti morebitnih obveznosti v času prekinitve teka rokov, v kolikor lahko to storijo. Zato ni ovir, če npr. organu po elektronski poti ali po pošti pošljejo podatke ali listine, ki jih potrebuje organ za izvedbo postopka, organ pa bo o njihovi zahtevi, vlogi lahko odločil šele po prekinitvi ukrepov, kot jih določa ta zakon. Prekinitiv teka roka tudi ne pomeni, da organi ne bodo poslovali oziroma opravljali svojih zakonitih pristojnosti, pomeni pa, da organ, zaradi prekinitve teka rokov, ne bo prišel v zamudo s svojo odločitvijo. Zaradi izrednih razmer varuje zakon torej vodenje postopka na obeh straneh, tako na strani stranke kot na strani organa. Stranka zaradi prekinitve teka rokov, ne more izgubiti pravice, ki jo uveljavlja, organ, ki odloča, pa ne pride v zamudo glede svojega odločanja.

Kot smo že navedli, veljajo ti začasni ukrepi le za čas do prenehanja razlogov zanje, kar ugotovi Vlada Republike Slovenije s sklepom, ki ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, oziroma do 1. julija 2020.

2. Vodenje upravnih postopkov v osnovnih šolah

Osnovne šole vodijo upravne postopke v zadevah, ki so naštetje v 60. členu Zakona o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-L). To so postopki v zvezi z vpisom, prestopom, prešolanjem, odložitvijo šolanja, oprostitev sodelovanja pri posameznem predmetu, prepovedjo obiskovanja osnovne šole po izpolnitvi osnovnošolske obveznosti, statusom športnika in umetnika, subvencioniranjem šole v naravi. **V času izrednih razmer roki v navedenih upravnih zadevah ne tečejo. Enako velja za**

pritožbene postopke v skladu s 60. b in 60. c členom Zakona o osnovni šoli, v katerih odloča pritožbena komisija. Po izteku izrednih razmer bo prekinjen rok tekel dalje, postopki se bodo nadaljevali.

Glede prekinitve teka rokov se zakon smiselno uporablja tudi v postopkih izrekanja vzgojnih opominov in ugovorom na izvajanje vzgojnega delovanja šole v skladu s 60. g členom Zakona o osnovni šoli ter izrekanja vzgojnih ukrepov v skladu s Pravili šolskega reda.

3. Drugi upravni postopki

V času veljavnosti ukrepov iz tega zakona tudi **ne tečejo roki v postopkih usmerjanja otrok s posebnimi potrebami, ki se vodijo v skladu z Zakonom o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami,** tako na prvi stopnji (Zavod RS za šolstvo), kot tudi na drugi stopnji (Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport).

Prav tako **roki ne tečejo v postopkih izdaje dovoljenja ministra za izvajanje verouka v prostorih šole v skladu z 72. členom Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja** oziroma morebitnih drugih upravnih postopkih, ki jih vodite (npr. **postopek odločanja o dostopu do informacij javnega značaja**).

Ker v času trajanja posebnih ukrepov ne teče rok za izdajo odločbe, organ posledično ni v zamudi z odločanjem o konkretni zadevi.

V pomoč pri delu vam prilagamo tudi povezavo do spletne strani Ministrstva za pravosodje, kjer so objavljeni odgovori na posamezna vprašanja v zvezi s tem zakonom: <https://www.gov.si/novice/2020-03-26-odgovori-na-najpogostejsa-vprasanja-vezana-na-ukrepe-ki-jih-prinasa-zakon-o-zacasnih-ukrepih-v-zvezi-s-sodnimi-upravnimi-in-drugimi-javnopravnimi-zadevami-za-obvladovanje-sirjenja-nalezljive-bolezni-sars-cov-2-covid-19/>

Lep pozdrav,

Anton Baloh
generalni direktor
Direktorata za predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo